

政務活動費実績報告書

研究研修費・調査旅費

実績報告書 No.20191105-K

項目	研究研修費 調査旅費 (該当する項目を○で囲む)		
期間	2019-11-05 ~ 11-06 まで		
研究研修名 ・ 場所等	第48回市町村議会 議員研修会 ウインクあいち(愛知県産業労働センター)		
参加者	1 人 (氏名等) 川村つよし		
研究研修・調査の項目			
1日目(11/5) 講演 自治体再編の流れをみすえ、これからの社会保障を考える 講師:芝田英昭 立教大学コミュニティ福祉学部教授			
2日目(11/6) 選科C 介護保険・医療保険制度の現況と自治体の課題 講師:服部万里子 服部メディカル研究所 所長			
摘要	金額	備考	
経 費 内 訳	会場使用料	円	
	講師料	円	
	交通費(公共交通機関)	1,870 円	1日目 尾張旭-大曾根-名古屋駅
		円	2日目 四軒屋-藤ヶ丘-名古屋駅(1日乗車券)
	交通費(レンタカー等)	1日目の交通費が、一日乗車券でないのは、午前中、城山学区との意見交換会があり、尾張旭駅から出発しなければ、研修開始時刻に間に合わないと判断できたため。 2日目は、一日乗車券のほうが安価であることに、前日に気づき、それを選択した。	
	道路通行料等		
	宿泊費		
	会費(出席者負担金)	28,500 円	受講料
	円		
計	30,370 円		

《内容及び今後の活用計画は別紙を添付》



内 容

別紙を添付

今後の活用計画

別紙を添付

第48回市町村議会 議員研修会 内容と今後の活用計画

内容

1日目

講演 自治体再編の流れをみすえ、これからの社会保障を考える。

（講師：芝田英昭 立教大学コミュニティ福祉学部教授）

1日目の講演は、以下の2部構成となっていた。

I 自治体再編の動き

II 「全世代型社会保障改革」と社会保障の未来

I 自治体再編の動き について

「自治体戦略2040構想の報告書から見えてくるもの」と題して、概略の説明があり、全てを1つの自治体が担うのではなく、自治体間連携が進められることで「圏域マネジメント論」の構築が考えられているという。

公共施設の再編とも通じる考え方だと感じた。例えば、小規模自治体の全てに、文化会館が必要か？プールが必要か？図書館は？体育館は？要るか？という話。全て必要＝行政フルセット主義。

公共施設であれば、ごみ焼却、し尿処理など、これまでも一部事務組合で行ってきたものもあり、理解しやすいが、それが、社会保障施策も同様に、という話になると、地域の自主性をどのように考えるのか問題が出てくる。

圏域で同一の社会保障関連施策を行えば、圏域内の首長が集まって結論を出してしまえば、各自治体議会がその修正を行うのは難しくなってしまうだろう。

『自治体・自治体住民の自己決定の実効性が確保できない。既存の自治体の存立理由が問われる』と指摘していた。

自治体戦略2040構想の具体化としては、以下の項目を列挙していた。

(尾張旭市を含め、小規模自治体では、影響はあっても、手が出にくい話と思われる。)

1. 種子法の廃止
2. 水道法の改悪
3. 中教審大学分科会将来構想部会
「今後の高等教育の将来像の提示に向けた中間まとめ」
4. マイナンバー法とマイナンバーカードにより国民監視を強化
(写真撮影により顔認証システムに登録)

余談だが、香港のデモはマスクを外すと顔認証システムで特定されるらしい。

日本でも、国家が国民を常時監視する状態を作り、民主的な政治的発言や行動・活動をしにくくする狙いが透けて見えるという。

5. 出入国管理法改正と外国人労働者

外国人を「単なる労働力」として見るのではなく、「地域を構成する生活者」として受け入れる準備が必要。時間をかけて移民政策として議論すべき。との指摘。

II 「全世代型社会保障改革」と社会保障の未来

2019年9月の内閣改造と並行して「全世代社会保障検討会議」が新設された。有識者メンバーの顔触れから、検討会議が何を言いたすか講師が予測。

1. 年金制度・年金支給開始年齢を70歳まで引き上げる。
2. 医療・後期高齢者一部負担金を2割へさらに3割へ。
3. 介護保険・一部負担を2割へ。ケアプラン作成を有料化。

(内容的には、聞いたことがあるような中身。)

社会保障として問題なのは、自己責任が強調されること。自己責任論への反論として、いくつかが明示された。

1つ目、

自己責任論は強いが、誤りだと指摘されている

『社会疫学(上)』大修館書店 カワチ・イチロー著

(原著 SocialEpidemiology.2nd ed.NewYork:Oxford University Press,Inc)

(アメリカ医学の標準的な教科書だと講師が紹介していた書籍。著者は日系アメリカ人)

「経済的な事情などで健康行動をとることが難しいような人に対して、いくら健康情報を

提供しても、行動変容にはつながらない。

さらに、個人レベルのリスクに着目するアプローチは、個人の努力で変容することができない行動までも『自己責任』としてしまう可能性がある。例えば、タバコが原因の疾病や死亡は、個人の習慣の責任にされがちであり、大規模な宣伝と政府からの助成を受けながら莫大な利益を生み出している殺人産業のせいだとは認識されていない」

2つ目、

コンビニ受診という指摘への反論として、講師自身の調査によるもの。

東京都における休日・夜間診療事業（小児科）の実績を、小児医療費の一部負担が無料とされた前後で比較。

（無料化前は、2001年～2006年。無料化後は2007年～2012年）

前半の受診率は、18.95%～23.58%。後半の受診率は16.69%～20.35%。

（しかも20.35%の年は、新型インフルエンザの影響で、17%台が3年間。）

兵庫県でも同様の調査があるらしい。

3つ目、

一部負担のヨーロッパでの状況。

年齢に限らず、無償化の流れで進んでいる。政策に科学的根拠が求められるのは、ヨーロッパの方が強い（ヨーロッパが先行しているから、そうだと川村は思っている）が、そのヨーロッパで無償化のながれであるということは、子どもの窓口負担の対象拡大、いずれは全年齢に広げるべきだと考える私にとっては、心強い話。

4つ目、

受診抑制によって重篤化する事例研究

「医療費の自己負担増は、受診を抑制し（中略）結果として、より多くの医療費が必要となり、結果として、社会のコストが増大する可能性がある。」と指摘している。

畝博（2002）

「医療費の自己負担増による高血圧症患者と糖尿病患者の受診行動の変化」

（いわゆる生活習慣病であり、こどもを対象にした調査ではないと推測できる。全年齢での無償化を、後押しする根拠になる。）

5つ目

一部負担割合を、いくつにすると、どれだけの受診抑制の効果があるかという研究結果（なんと戦前のもの。1935年、長瀬恒蔵『疾病統計論』）

3割負担であれば、医療費の逓減率は0.592

講師は、4割負担になった場合の逓減率が、0.488となる。つまり、半分以上が受診をた

めらうことになることから、公的保険制度として問題があるため、窓口負担が4割以上になることはないのではないかと、言っていたが、どうなのだろうか？

受診抑制で、短期的には費用の抑制が図られたとしても、長期的には疾病の重篤化などによって、社会的な支出は増大しないのか、政府は、科学的根拠を示して反論すべきだと思う。

2日目 選科C 介護保険・医療保険制度の現況と自治体の課題

(講師：服部万里子 服部メディカル研究所 所長)

講師の資格を見ると「看護師、社会福祉士、主任介護専門員」とある。女性で3つの肩書きを示す人物として、5月に行った研修の講師を思い出す(弁護士・社会福祉士・保育士 寺町東子)。

制度改正が次々に行われている社会保障制度の知識を整理する一助としたいという目的で選科を選んだが、身についた知識にしていくには、頂いた資料を復習していかなければならないと思う。

講師は元看護師だが、現在は介護の仕事をしており、医療制度よりも介護制度が変更されていく内容への怒りが、強く伝わってきた。

講座の内容から気になった話題を列举し、報告としたい。

「健康と保健医療に関する世論調査」(H28.10 実施)の内容が紹介されていた。関心がある保健医療問題の問いに、「夜間休日診療体制」が51%でトップだったという。地域によっての差異も気になるところで、尾張旭市における、アンケート結果が無いか、あるなら見たいと思う。

かかりつけ薬剤師・薬局の機能について紹介されていた。かかりつけ薬剤師とは、あまり聞き覚えの無い用語だが、複数の薬局に行くのではなく、かかりつけの薬局にまかせることの利点は理解できた。

かかりつけ薬剤師では、処方医への疑義照会や重複投薬防止の取組の割合が通常よりも高いというデータがあるらしい。

さらに、介護現場に身を置くからこそその話だと思ったが、人によっては一日2食しか食べない人に対し、毎食後に飲む薬を処方してしまうと、残薬が生じやすいので、2回で済む薬に変更するなど、生活実態を把握しているからこそその処方医への提案ができるという事例があるらしい。

薬の飲み残しを防ぐという点でも、かかりつけ薬剤師を普及、機能強化することで、医療費抑制が可能ではないかと思える。

介護の問題では、介護からの卒業が強調されるようになった。老化に伴う身体機能の低下がどこまで回復するのか、医療と違って限界はあると思う。

介護抑制に一番効果がある方法は、介護認定を辛くすることだという。それへの対抗手段として、区分変更を申請すること、と、不服申請を出すことだという話だった。

不服申請は県に出すことになるが、都道府県によってその対応が違い、埼玉県は県による再調査があるので優れているという。

今後の活用計画

こどもの医療費無料制度の対象年齢拡大を求めて、今回得られた知見を議会質問で紹介したいと思う。

また、介護については、さらに知識を身に着け、実態把握（＝実際には介護認定が厳しくなっていないのかなど）をどうすればできるか考えたい。

領収書等貼付用紙

バス・地下鉄全線一日乗車券
Nagoya City Bus & Subway 1-Day Ticket

名古屋市交通局
Transportation Bureau,
City of Nagoya

大人 **870** 円
Adult



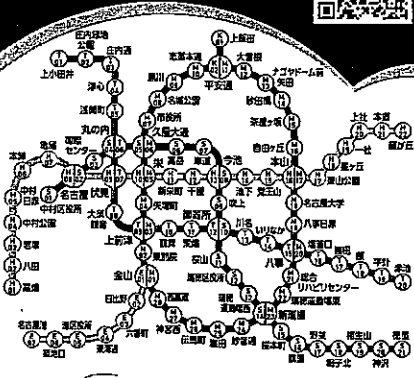
City Bus



Subway

1-Day

この乗車券の特典情報は
こちらから [ご確認ください](#)



2019年 11月 6日

共通

【ご案内】
●有効期日（始発から終発）に限り、市バス・地下鉄の全線に何回でも乗車できます。
●ゆとりとライン高架区間（大曾根⇄小幡緑地）、名鉄バス（益幹バス新出茶町線、柴または名鉄バスセンター⇄大治西条を含む）及びあおなみ線等の他社線は、乗車できません。●市バスでは、このカードの有効期日を乗務員に見せてください。有効期日の表示がないときは、料金箱のカード投入口に通してください。●高速1号系統の高速道路区間を乗車する場合は、別途10円必要です。深夜バスに乗車する場合は、深夜バス料金の半額が別途必要です。●地下鉄ではカードを自動改札機に通してください。●払戻しは、未使用券に限り取扱います。●紛失、盗難等に対しては、当局はその責を負いません。

[Information]
・ This ticket allows unlimited rides on Nagoya City Buses and Subways for one day as printed (from the first operating transport until the last operating transport).
・ This ticket cannot be used to ride the Yutorita Line (Ozone⇄Obata Ryokuchi), Meitetsu Buses, Aonari Line, or other company lines.
・ For City Buses, show the ticket's validity date to the driver. If no date is printed, insert the ticket into the terminal's card slot.
・ Buses that use the expressway require a 10 yen surcharge.
・ Late-night buses require a surcharge (half of the original fare).
・ For subways, insert this ticket into the automatic ticket gate.

901601091641

金額 870 円
日付 2019 年 11 月 6 日

《注意事項》
①領収書等は、見やすく、かつわかりやすくするため日付順とし、重ならないよう貼付してください。
②両面印刷されているものは、裏面も確認できるように上部又は左端のみのりづけしてください。
③A4用紙以上のものは、そのまま貼ってください。

領収書等貼付用紙

領収証

日本共産党 尾張旭市議団 様

¥28,500-

但、第48回市町村議会議員研修会 in 名古屋(2019年11月5日・6日)受講料として 上記正に領収いたしました。
(受講者様ご氏名：川村 つよし 様)

2019年10月29日

株式会社自治体研究所

代表取締役

長平 誠

〒162-8512

東京都新宿区矢来町 123 矢来ビル 4 階

電話番号 03-3235-5941

受付番号 161

金額 28500 円

日付 2019 年 10 月 29 日

《注意事項》

- ①領収書等は、見やすく、かつわかりやすくするため日付順とし、重ならないよう貼付してください。
- ②両面印刷されているものは、裏面も確認できるように上部又は左端のみのりつけしてください。
- ③A4用紙以上のものは、そのまま貼ってください。



振込を正常に受け付けました。

振込情報(受付番号:20191029-001/受付日時:2019年10月29日 07時50分)

振込予定日	2019年10月29日		
振込先口座	三菱UFJ銀行 新宿通支店 普通 0006815 カ) ジチタイケンキョウ ウシヤ		
振込金額	28,500円	引落口座	[REDACTED]
振込手数料	0円	振込依頼人名	カワムラ ツヨシ
引落金額合計	28,500円	振込依頼人 電話番号	052-772-92**

Copyright(c) 2019 MUFG Bank, Ltd. All rights reserved.