

令和2年度第1回尾張旭市児童館運営委員会会議録

- 1 開催日時
令和2年10月15日（木）
開会 午前10時00分
閉会 午前11時30分
- 2 開催場所
尾張旭市役所 講堂1
- 3 出席委員
平山恵美子、梅本加奈子、濱地香理、神野みつ美、梶川喜和子、伴佳典、
長谷川環、竹内美保子、松原裕子、高島亜矢子、平松奈美子 11名
- 4 欠席委員
なし
- 5 傍聴者数
なし
- 6 出席した事務局職員
こども子育て部長 阿部智晶、こども課長 西尾頼子、
こども課主幹 竹中美喜、こども課こども係長 西尾裕子、
こども課こども係主事 峯村駿
- 7 議題等
 - (1) 委員長等の選出について
 - (2) コロナ禍での児童館事業の実施状況等について
 - (3) 三郷児童館及び瑞鳳・渋川児童館指定管理者の選定について
 - (4) 児童館ランドセル来館事業の試行状況について
- 8 配布資料
 - ・令和2年度第1回尾張旭市児童館運営委員会次第
 - ・尾張旭市児童館運営委員会委員名簿
 - ・令和2年度第1回尾張旭市児童館運営委員会座席表
 - ・コロナ禍での児童館事業の実施状況等について・・・資料1
 - ・三郷児童館及び瑞鳳・渋川児童館指定管理者の選定について・・・資料2
 - ・児童館ランドセル来館事業の試行状況について・・・資料3
 - ・尾張旭市児童厚生施設の管理運営に関する規則（抜粋）・・・参考資料

9 会議の要旨

事務局	<p>本日は、お忙しい中、児童館運営委員会にご出席いただき、誠にありがとうございます。</p> <p>それでは、皆様お揃いですので、定刻より少し早いですが、始めさせていただきます。</p> <p>ただ今から、令和2年度第1回尾張旭市児童館運営委員会を開会させていただきます。</p> <p>会議としましては、概ね午前11時半頃を目処に終了できればと考えておりますので、御協力のほどよろしくお願いします。</p> <p>本日の議題に入るまでの間、進行役を務めさせていただきます、こども課こども係長の西尾でございます。どうぞよろしくお願いいたします。</p> <p>本日の出席委員は11名でございますので、過半数の出席をいただいております。従いまして、尾張旭市児童厚生施設の管理運営に関する規則第8条の規定による定足数に達しておりますので、当会議は有効に成立いたしております。</p> <p>なお、当会議につきましては公開しておりますので、会議の傍聴席を設けてございます。また、会議録を作成し、市ホームページ等で公表をまいりますので、よろしくお願いします。</p> <p>それでは、はじめに開会にあたりまして、こども子育て部長よりあいさつを申し上げます。</p>
こども子育て部長	<p>挨拶と自己紹介</p> <p>日頃は、それぞれの立場で、本市の福祉行政に多大なるご協力をいただきまして、誠にありがとうございます。</p> <p>本日は、今年度の児童館運営委員会ということで、皆様の出席を大変喜ばしく思います。と申しますのも、ご存じのとおり、世界中が新型コロナウイルスの脅威の中で、大変な思いをして過ごしていらしゃったのではないかと思います。</p> <p>あっという間に10月ですが、2月27日から全国緊急事態宣言が発令され、3月～4月の宣言期間中の中、学校が休校となりました。</p> <p>学校現場の大変さもさることながら、私ども児童福祉分野において、保育園、児童館、児童クラブ、民間学童クラブの対応について、保護者様の就労を支える居場所を継続して運営していけるように、数日間で調整を行い、民間児童クラブにも多大なるご協力をいただき、なんとか運営してくことができました。</p>

	<p>しかしながら、学校が休校の中、開所していることに対して、市民の皆様から様々なご意見をいただきました。ただ本市としては、市長も掲げております子育て支援に重きを置き、基本的には開所し、自粛要請も行いながら、保護者の皆様の協力もいただき、なんとか運営していくことができました。</p> <p>最近は少し感染者数も減り、本日の会議（行事）を開催することができました。</p> <p>学校や保育園は、感染対策を取りながら、運動会を開催できるという楽しみもでてきたのではないのでしょうか。</p> <p>本日は、児童館の運営や、試行で行っているランドセル来館等の報告させていただきたいと思います。</p> <p>最後に、緊急事態宣言期間中、県内で児童館を閉館する中、「児童の最後の拠り所として」本市は、継続して開館してまいりました。</p> <p>市民の皆様は、感染防止対策をとりながら、児童館等を利用していただいたので、大変有難く思っております。</p> <p>それでは、本日の会議について、よろしくお祈いします。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p> <p>ここで、本日の会議資料の確認をさせていただきます。</p> <p>「次第」の次2枚目とその裏面に「児童館運営委員会委員名簿」2枚目に「座席表」が添付してあります。</p> <p>3枚目に資料1「コロナ禍での児童館事業の実施状況等について」を添付しております。</p> <p>その次に、資料2「三郷児童館及び瑞鳳・渋川児童館指定管理者選定について」があり、その次に、資料3「児童館ランドセル来館事業の施行状況について」があり、最後に参考資料として、「尾張旭市児童厚生施設の管理運営に関する規則」の抜粋が添付してあります。</p> <p>以上が本日の会議の資料となります。</p> <p>資料が不足しておりましたら、お声をかけていただきますようお願いいたします。よろしいでしょうか。</p>
事務局	<p>議題に入る前に、今回が委員会改選後の初めての会議となりますので、「委員の皆様のご自己紹介」をお願いしたいと思います。</p> <p>それでは、「尾張旭市児童館運営委員会委員名簿」順に平山委員からお願いします。</p> <p>（各委員自己紹介）</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>続きまして、事務局職員のご自己紹介をさせていただきます。</p> <p>（職員各自 自己紹介）</p>

事務局	<p>続きまして「2 議題の（1）委員長等の選出について」に移ります。議事の進行につきましては、事務局で行わせていただきます。</p> <p>それでは、最後の参考資料に添付してあります「尾張旭市児童厚生施設の管理運営に関する規則（抜粋）」をご覧ください。規則第 7 条第 1 項の規定により、「委員会には委員長及び副委員長を置き、委員の互選によりこれを定める。」こととなっております。</p> <p>委員長、副委員長の選出につきまして、どなたかご発言はございませんでしょうか。</p>
委員	(挙手)
事務局	どうぞ。
委員	委員長につきましては、学識経験が豊富で、前期も委員を務めておられる小中学校校長会の長谷川環委員に、副委員長につきましては、児童福祉分野に造詣の深い、民生委員児童委員・児童福祉部会長の平山恵美子委員にお願いしたらいかがでしょうか。
事務局	<p>ただ今、梶川委員よりご発言がありました。</p> <p>委員長を長谷川環委員に、副委員長を平山恵美子委員にお願いしてはと言うことですが、皆さまいかがでしょうか。</p>
	—異議なしの声—
事務局	<p>それでは、長谷川委員長は机の上にあるネームプレートをお持ちいただき、委員長席へ異動をお願いいたします。</p> <p>それでは、委員長が選出されましたので、尾張旭市児童厚生施設の管理運営に関する規則第 7 条第 2 項の規定によりまして、「委員長が会議の議長となる」とされておりますので、これからの議事の進行は委員長をお願いいたします。</p> <p>それでは、長谷川委員長、よろしくをお願いいたします。</p>
委員長	<p>規定によりまして、この会議の議事進行を進めさせていただく委員長の長谷川です。よろしくをお願いいたします。</p> <p>会議の進行にあたり、行き届かない点多々あるかと思いますが、皆さま方から忌憚のないご意見をいただきながら、会議を円滑に進めてまいりたいと思いますので、ご協力をお願いいたします。</p> <p>発言にあたりましては、挙手の後、指名を受けてからお願いしたいと思います。</p>
委員長	<p>それでは、「議題（2）のコロナ渦での児童館事業の実施状況等について」に入ります。</p> <p>事務局より説明お願いいたします。</p>

事務局	議題（２）について資料１により説明
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>ただ今、事務局から「コロナ禍での児童館事業の実施状況等について」説明がありましたが、ご質問、ご意見がございましたらご発言をお願いします。</p>
委員	来館者に連絡先を聞かれるとのことですが、具体的に何を聞かれるのですか。
事務局	<p>氏名、住所、電話番号等連絡先です。</p> <p>今年度はコロナ禍での運営でしたので、来館者を把握できるよう、記入にご協力いただきました。</p>
委員	消毒を毎日実施するのは大変だと思いますが、全てのおもちゃを毎日消毒しているのですか。
事務局	<p>利用者の手に触れたおもちゃについては基本全てのおもちゃを消毒しています。</p> <p>布製のおもちゃ等はどうしても消毒が難しいため、そのようなおもちゃについては、なるべく利用しないように遊んでもらっています。</p> <p>小さいお子さんについては、ぬいぐるみ等の数を減らして交換するなどの対応を取っています。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>他にご質問、ご意見はございませんか。</p> <p>（質問なし）</p> <p>御質問等もないようですので次の議題に移ります。</p> <p>それでは、議題（３）の「三郷児童館及び瑞鳳・渋川児童館指定管理者の選定について」を事務局から説明をお願いします。</p>
事務局	議題（３）について資料２により説明
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>只今、事務局から「三郷児童館及び瑞鳳・渋川児童館指定管理者選定について」の説明がありましたが、ご質問、ご意見がございましたらご発言をお願いします。</p>
委員	児童クラブの開所時間延長に迅速に対応できるとありましたが、児童館の指定管理者制度に児童クラブのことは関係あるのですか。

事務局	<p>指定管理者選定については、瑞鳳・渋川児童館は児童館の中で児童クラブを運営しているため、児童クラブの運営についても指定管理者の業務に含まれています。</p> <p>新型コロナウイルス感染症に伴う緊急事態宣言により、小学校が休校となる中、児童の居場所の確保として児童クラブは午前7時30分から開所することとなりましたが、指定管理者が運営する児童クラブについても、公営の児童クラブ同様午前7時30分から開所することができました。</p>
委員	<p>指定管理運営というのは、資料中2の4館が指定管理者により運営されており、それ以外の児童館については、市が運営しているという理解でよろしかったですか。</p>
事務局	<p>当初は、三郷児童館と中部児童館で指定管理者制度を導入しましたが、平成28年度から中部児童館については、市の直営に戻し、新たに瑞鳳・渋川児童館を公募に出したため、現在は、三郷児童館、瑞鳳児童館、渋川児童館の3館が指定管理者の運営となっております。</p>
委員	<p>この3館には直営で運営している児童館と何か違いがあるのですか。</p>
事務局	<p>今回こちらの3館を指定管理とした理由は、他の6館の児童館が設置されている校区の児童クラブは小学校の中に児童クラブ室が設置されており、指定管理者に出すことができないのに対し、この3館は児童館の中もしくは、学校敷地内ではあるものの別の建物として児童クラブが設置されているため、指定管理者に出すことができたというのが一番大きな理由となっております。</p>
委員長	<p>瑞鳳小学校に昨年度までいたので、ある程度指定管理について思うことがありますが、今後指定管理の児童館を増やしていくのが市としての方針ですか。</p>
事務局	<p>平成26年度に指定管理者制度の見直しを行い、その結論として、今回の3館を指定管理者により運営するという方針は現在も変わっていませんが、今後、学校の児童数の状況等が変わってきた場合については、放課後の児童の居場所を検討していく中で方針が変わる可能性もゼロではないと思います。</p>

委員長	<p>思っていることと、要望になります。市が運営している時は児童館と小学校との連携がしっかりとれていましたが、指定管理者となった際は、一生懸命やっていたとは思いますが、最終的なところで、市の直営と業者の運営には違いがあると感じてしまった点があります。</p> <p>一点目は、連携の部分でなかなかうまくいかないこと。もう少し館やクラブであったことを保護者に伝えてもらう必要があると思います。</p> <p>二点目は、以前、大塚公園で児童が倒れるということがあり、持病がある児童であったため、小学校としては何かあればすぐに救急要請が必要と考えてた児童であったが、児童館からはすぐに救急要請をしてもらえず、小学校から救急要請をすることとなったことがありました。児童館からは救急要請ができないという話があったため、指定管理者のため、責任をとれないということがあったのかと残念に思ったことがありました。今後は、指定管理者だからとかではなく、市の運営と変わらないような、しっかりと連携のとれた運営を行ってほしいと思います。</p>
委員	<p>もともと、指定管理者での運営となった最初の理由はどのような理由があったのか教えてほしいです。</p>
事務局	<p>指定管理者制度とは、公共施設の管理を民間事業者任せにできるよう児童福祉法が変わった際にできた制度となっており、その際に、市全体の施設の中でどの施設であれば指定管理に出すことができるのかと検討した結果、児童館が候補に上がりました。</p> <p>その中で、児童クラブの設置場所や民間学童クラブ等との共存等を調整し、現在の3館が選ばれました。</p>
委員	<p>ということは、市で運営することができないから指定管理者制度を導入している訳ではなく、民間事業者任せられることは任せようといった考えで導入されているということですか。</p>
事務局	<p>その通りです。</p> <p>コストや運営の中で民間のノウハウを取り入れ、サービスをよりよくしていこうという考えのもとに導入された制度となっております。</p>

事務局	<p>先ほど、どうして指定管理者を導入した理由についての質問があり、事務局から説明させていただきましたが、少し補足としまして、地方自治法が変わり、以前は全ての公共施設は市が運営しなければならないとなっていたのが、民間の事業者に運営を任せられるようになったというのが、大きな改正点となります。</p> <p>貸館業務がある施設を指定管理にするというのが、一番初めの流れとなっていました。その後、体育施設、プールや児童福祉の分野については児童館が選ばれたという形になっております。</p> <p>地方公共団体の施設運営において担う業務が、細分化、多様化していく中で、全て市の職員が賄うことが難しくなってきました。さらに民間のノウハウを持ち込むことのメリット、官民共に切磋琢磨をして市民にとってより良い運営が行えるようにしていく制度だと思えます。</p> <p>また、全ての公共施設が指定管理に移行していくことはありません。児童館9館のうち3館が指定管理者運営の割合としてちょうど良い割合であり、暫くはこの状態が続くと思われまます。</p> <p>先ほど、長谷川委員長からもありました、対応については、こちらとしても重く受け止めておりますが、決して指定管理に出して質が下がってしまったという本末転倒なことにならないよう、指定管理者と児童館と学校の連携をこれからもより密にとりながら進めていきたいと考えております。</p>
委員長	<p>人材確保や保育サービスのノウハウがあることへのサービスの拡充等のメリットがあるようですが、それ以外のメリットは何かありますか。</p>
事務局	<p>一番大きなメリットとしては、どうしても人材の確保という部分が大きく、現在、放課後の居場所づくりについては、民間学童クラブのある校区について公立の児童クラブの開所時間を午後6時まで、民間学童クラブのない校区については、公立の児童クラブの開所時間を午後7時までとしており、公立児童クラブと民間学童クラブのどちらかには、校区ごとに午後7時までの預け先があるといった状況となっております。</p> <p>その中で民間学童クラブがなく、公立の児童クラブで午後7時まで開所している児童クラブが、本地ヶ原、瑞鳳、渋川、三郷児童クラブの4クラブとなっており、そのうち本地ヶ原児童クラブのみが市の直営となっております。</p>

	<p>しかしながら、午後7時まで勤務できる職員をその1クラブ、職員数としては5名集めるだけでも、苦慮しているのが実情であり、指定管理者の導入により、瑞鳳、渋川、三郷児童クラブを午後7時まで運営できていることが一番大きなメリットとなっています。</p> <p>現在、指定管理で運営している日本保育サービスは非常に大きな会社となっており、現在本市を担当している方も、もともとパラリンピック選手として活躍され、他にも陸上競技で活躍された方なども社員として在籍されています。</p> <p>今回の公募の中でも、そういったスポーツ選手等によるイベントの実施の提案等もされており、なかなか市のほうでは開催できないようなことがやってもらえるというのもメリットの一つとして挙げられると思います。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、議題（4）の「児童館ランドセル来館事業の施行状況について」事務局から説明をお願いします。</p>
事務局	議題（4）について資料3により説明
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>只今、事務局から「児童館ランドセル来館事業の施行状況について」説明がありましたが、御質問、御意見がございましたら御発言をお願いします。</p>
委員	<p>知り合いに、児童クラブが待機となっしまいどうしたらよいか困っていた方おり、同時期にランドセル来館の存在を知ったため、利用について考えたことがあったと聞きました。</p> <p>結局は児童クラブに入所することができたため、ランドセル来館を利用することはありませんでしたが、児童クラブが入所できなかったとしても、それ以外で子どもの居場所があるというのが、子育てする中で安心に繋がり良かったという声を聴いています。</p>
委員	対象児童が3年生からとなっていますが、例えば1年生や2年生の保護者の方で希望される方とかはお見えではないですか。
事務局	<p>件数として多くはないですが、御意見として確かに1年生からの利用希望についても伺っております。</p> <p>しかしながら、学校からの1・2年生の下校につきましては分団下校とって下校時に先生が児童の所在を確認等を行い、帰宅させており、3年生以上は方面別下校という形で「自宅近くのお友達と一緒に帰ってね。」といった形をとっています。</p>

	<p>そのため、ランドセル来館についても、まだまだ始まりということもあり、学校の区分けに合わせた3年生以上を対象としております。</p> <p>その代わりとしまして、1・2年生の放課後の居場所がなくならないよう、児童クラブの入所基準を従来のものから少し変更し、1・2年生がより優先して入所できるよう、調整をしております。</p>
委員長	<p>校長会では本当に心配して始まったランドセル来館であり、アンケートを取っていただけるとのことなので、各校からまた要望等が出てくることもあるかもしれませんが、私が感じている中では、概ね問題もなくうまくやれているのではないかと感じています。</p> <p>逆に、児童館の方からも、この事業を実施する中で学校に対し、困っていることや改善してほしいことなどがあれば、校長会の中で共有などできるので教えてほしいと思います。</p>
事務局	<p>初めて、ランドセル来館を利用する日に、保護者の方には経路を案内させてもらっていますが、保護者と児童の中で確認がとれていないことがあり、対応方法を考えているところです。</p> <p>学校の先生方にも利用予定表を渡させていただいているので、利用日初日には、児童館の職員が様子を見に行くこともありますが、全ての児童を見に行くこともできないので、迷子になる児童等がないよう、学校と児童館双方で連携をとっていただけたいと思います。</p>
委員長	<p>ありがとうございます。</p> <p>こちらとしましても初日は大事だと思いますので、校長会で共有させていただきたいと思います。</p> <p>加えて要望となりますが、対象学年につきましては、3年生以上というところは変更せずに、やっていっていただければと思いますのでよろしくお願いいたします。</p>
委員	<p>ランドセル来館を利用していない児童については、利用時間は5時まででよろしいでしょうか。</p> <p>また、ランドセル来館利用者の帰宅時間は4時半となっており、ランドセル来館の利用者ではない児童がまだ遊んでいたとしてもその時間に帰らなくてははいけないですか。</p>

事務局	<p>一般来館の児童については、児童館の利用時間は午後5時までとなっています。</p> <p>ランドセル来館利用者の帰宅時間につきましては、冬場の日の入りの時間帯までに帰宅する。また、万が一、帰宅途中で児童に何かあった際も、児童館が空いている午後5時くらいまでであれば、職員がすぐに対応することができるためです。</p> <p>ランドセル来館の利用児童や一般来館の児童等、特に不満の声は挙がっていません。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>他に御質問、御意見はございませんか。</p> <p>(質問なし)</p> <p>御質問もないようですので、次の議題(5)の「その他」について事務局から何かありましたらお願いします。</p>
事務局	<p>今後の会議開催予定、報酬について説明。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>全般を通して、委員の皆様から何かありましたらお願いします。せっかくの機会ですので、発言されていない方もいらっしゃいますがいかがでしょうか。</p>
委員	<p>娘は児童館が大好きでよく利用していたが、保護者も子育ての悩み等を気軽に相談できるような施設に児童館がなってくれたら良いと思います。</p> <p>指定管理者との連携等に課題等もあるかと思いますが、子育て世代の小さな悩みなどを聞き取っていき、内容によっては、発達関係や支援センター等と連携していけるようなそんな施設になると良いと思います。</p>
事務局	<p>ご心配のお声をいただきましたが、職員のほとんどは保育士資格を持っており、指定管理者の児童館についても同様であります。今もそして今後も子育ての悩み聞くことについては重要視しており、指定管理者のプレゼンテーションの中でも力を入れていきたいと聞いています。</p> <p>官民共に、児童館運営は、関係機関と連携を図りながら、特に子育て相談の機関に繋げていくことは、重要な仕事の一つと認識しています。</p> <p>また、幼児親子さん等については、毎日午前中に子育て広場を開催しており、その中で受けた親御さんからの相談等も必要に応じて、関係機関に繋げております。</p>

	<p>また、ランドセル来館事業についても、児童を迎えにきた保護者のかたと積極的に会話する機会を設け、必要に応じて小学校と連携を図っております。</p>
委員長	<p>館長が児童クラブの統括もやっただいており、館長は保育園でも勤務経験のある職員さんばかりのため、子供たちのことを昔からよく知っていることも多く、学校としてもとても安心しています。</p> <p>指定管理者についても、市が運営していることでの「連携しやすさ」という部分を引き継いでいただけたら、より良い運営となるのではないかと思います。</p>
委員	<p>主任児童委員をやらせてもらっているが、児童館から主任児童委員に要望やお手伝いできる事等がありましたら教えてほしいと思います。</p>
事務局	<p>放課後の時間帯に、行き場がない等、気になる児童がいましたら、居場所として児童館を紹介してもらえると助かります。また、地域でどのような児童が児童館で遊んでいるのかを見学に来ていただくのも良いのではと思います。また、そこで発見がありましたら、館のほうへ教えていただいて、連携が図れたらと思います。</p> <p>本市は、各地域に児童館があるため、各機関と繋がり、子ども達を支えていきたいので、ご協力お願いします。</p>
委員	<p>地域で児童虐待を発見した場合は、児童委員へ相談していただき、そこから市の支援室へ繋げる役割をしていきたいと考えております。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>他はよろしいでしょうか。</p>
委員	<p>子育て中に名古屋から尾張旭市へ転入してきました。</p> <p>その当時、児童館には大変お世話になりました。</p>
事務局	<p>ありがとうございました。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。</p> <p>最後に何か伝えたいことがありましたらどうぞ。</p>
委員	<p>私達、児童委員は、子育てが始まったばかりのお母さんに児童館で幼児親子教室がある事を知ってもらうために、「赤ちゃん訪問」の際、児童館を紹介しています。</p> <p>今回の会議の中で、児童館の大切さや「感謝している。」等、生の意見を聞くことができ、これまで以上に、しっかりと児童館の魅力発信を行っていききたいと思います。</p>

委員	<p>指定管理者の場合、児童クラブ運営とランドセル来館事業が存在している児童館の運営は、別の業者ですか。</p> <p>児童館内の住み分けはあるのですか。混在することはありませんか。</p> <p>児童館の自由来館と、ランドセル来館事業の違いはどのような点ですか。</p>
事務局	<p>児童クラブ運営とランドセル来館事業は、同じ指定管理者が運営しています。</p> <p>児童クラブはクラブ室があるため、ランドセル来館としっかり住み分けができており、2つが混在することはありません。</p> <p>児童館の自由来館は、幼児親子さんから高校生まで、自由に来館して遊んでいってください。としています。</p> <p>ランドセル来館事業は、住んでいる場所によっては、小学校からわざわざ家に帰り、児童館へ戻って遊びに来る地域の子のために、帰宅しないまま、小学校からランドセルを背負って、児童館で遊べる事業となります。</p> <p>児童クラブは、親の就労が大前提であり、ランドセル来館は、3年生以上の児童で定員以内であれば、誰でも利用できる点が異なります。</p>
委員長	<p>ありがとうございました。他にご質問、ご意見はございませんか。</p> <p>では、本日予定しておりました議題は全て終了いたしました。議事進行にご協力いただき、ありがとうございました。</p> <p>これをもちまして、令和2年度第1回尾張旭市児童館運営委員会を閉会いたします。</p>