

尾張旭市監査公表第10号

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第2項の規定に基づき実施した行政監査の結果を、同条第9項の規定により公表します。

令和4年3月30日

尾張旭市監査委員 長谷川 博 樹

尾張旭市監査委員 篠 田 一 彦

行政監査報告書

第1 監査の種類

地方自治法第199条第2項に基づく行政監査

第2 監査のテーマ

基金の管理状況について

第3 監査の対象

地方自治法第241条に規定する基金を管理する全ての基金（11基金）の事務（令和3年9月30日までに設置したもの）

第4 監査の実施期間

令和3年11月2日から令和4年2月21日まで

第5 監査の方法

監査資料及び関係書類の提出を求め、書面による調査を行うとともに、ヒアリングを実施し、基金の管理及び運用の事務手続きが根拠法令に準拠して適正に行われているか、その方針が定められているか等を確認した。

第6 監査の結果

1 基金の設置状況

（根拠法令と設置目的）

本市基金は、11基金あり、そのうち資金を積み立てるための基金が10基金（財政調整基金など）、資金を運用するための基金（土地開発基金）が1基金あり、全ての基金について根拠法令である地方自治法第241条に基づいて条例が制定されている。

監査対象基金の状況（設置順に記載）

令和3年12月17日現在

基金の名称	設置目的	根拠法令	設置年月日	設置期限
① 土地開発基金	公用の利用のために取得する必要がある土地をあらかじめ取得することにより事業の円滑な執行を図るため	①地方自治法第241条 ②尾張旭市土地開発基金条例	昭和44年 9月27日	無

基金の 名称	設置目的	根拠法令	設置年月日	設置 期限
②旭平和墓 園管理基金	旭平和墓園の管理に 要する費用に充てる ため	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市旭平和墓園 管理基金条例	昭和 56 年 4 月 1 日	無
③財政調整 基金	財政の健全なる運営 に資するため	①地方自治法第 241 条 ②地方財政法第 4 条の 2 から同条の 4 ③尾張旭市財政調整基 金条例	昭和 57 年 4 月 1 日	無
④緑化推進 基金	市民とともに緑化を 推進し、緑あふれる 美しいまちづくりに 要する費用に充てる ため	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市緑化推進基 金条例	平成元年 4 月 1 日	無
⑤公共施設 整備基金	公共施設の整備を図 り、市勢の発展と住 民福祉の増進に寄与 するため	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市公共施設整 備基金条例	平成元年 10 月 2 日	無
⑥減債基金	市債の償還に必要な 財源を確保し、もっ て将来にわたる本市 財政の健全な運営に 資するため	①地方自治法第 241 条 ②地方財政法第 7 条 ③尾張旭市減債基金条 例	平成 2 年 3 月 30 日	無
⑦地域福祉 基金	地域福祉を推進する ため	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市地域福祉基 金条例	平成 4 年 3 月 30 日	無
⑧国民健康 保険事業基 金	国民健康保険事業の 健全かつ円滑な運営 を図るため	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市国民健康保 険事業基金条例	平成 9 年 9 月 29 日	無
⑨介護給付 費準備基金	介護保険の健全かつ 円滑な運営を図るた め	①地方自治法第 241 条 ②尾張旭市介護給付費 準備基金条例	平成 12 年 4 月 1 日	無

基金の名称	設置目的	根拠法令	設置年月日	設置期限
⑩文化振興基金	文化財の保護・保全及び文化の継承等の活動の支援・育成を行うことにより、市における文化を振興するため	①地方自治法第241条 ②尾張旭市文化振興基金条例	平成21年 4月1日	無
⑪まちづくり応援基金	寄附者のまちづくりに対する意向を反映した事業を実施することにより、多様な人々の参加による活力と魅力あるまちづくりを推進していくため	①地方自治法第241条 ②尾張旭市まちづくり応援基金条例	平成28年 7月6日	無

2 各基金の積立て・取崩し状況

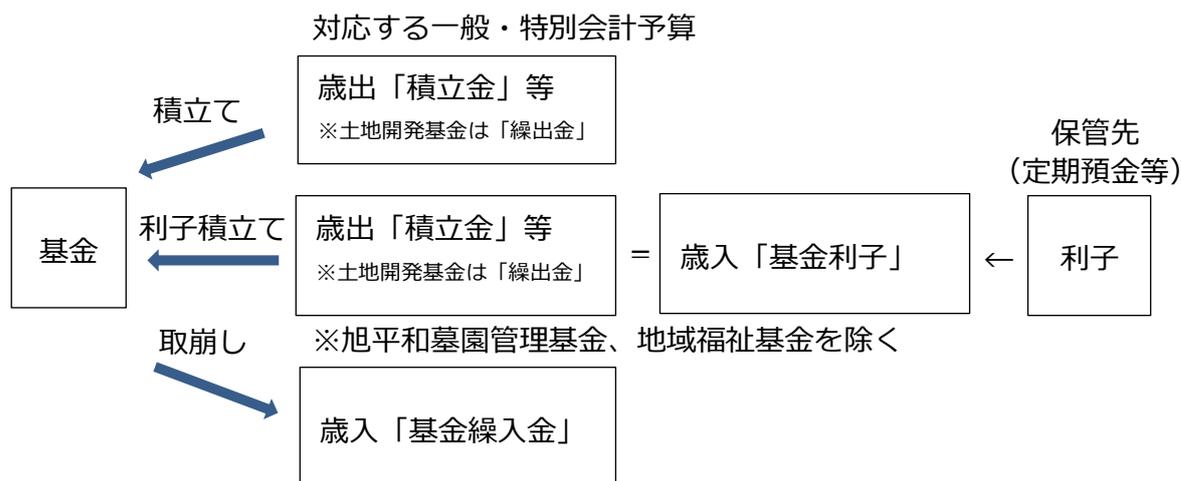
(1) 各基金の現在高は下記のとおり（過去5年間の推移等詳細は別途資料参照）であった。

令和2年度の基金の現在高（設置順に記載）

基金の名称	令和2年度末現在高
①土地開発基金	409,538,788 円
②旭平和墓園管理基金	169,897,825 円
③財政調整基金	1,863,743,097 円
④緑化推進基金	54,904,517 円
⑤公共施設整備基金	1,419,763,232 円
⑥減債基金	11,152,903 円
⑦地域福祉基金	85,667,276 円
⑧国民健康保険事業基金	236,102,356 円
⑨介護給付費準備基金	643,950,000 円
⑩文化振興基金	10,000,000 円
⑪まちづくり応援基金	8,188,344 円

- (2) 全ての基金について基金の設置目的に沿った運用がされている。
- (3) 基金を財源とする事業の執行は、毎年の歳出予算編成の中で決定されている。
- その中で、一部の基金では、基金を財源とする事業が独立しておらず、一般歳出予算との二本立てで事業を執行している。

【基金の積立て・取崩しの流れ】



3 基金の事務手続き

本市では、各基金の設置条例において、基金の積立て、管理、運用益金の処理、繰替運用等について規定しており、この規定に準拠して、事務手続きが行われている。

- (1) 収支の記録は、適正に行われている。
- (2) 基金の積立て及び取崩しの手続きは適正に行われている。
- (3) 尾張旭市資金運用基準第5条第1項に「基金を所管する課等の長は、基金の収入支出計画書を作成するものとする」と定めているが、一部の課においては収入支出計画書の代わりに決裁で管理していた。

4 基金の管理運用状況

各基金の設置条例において「基金に属する現金は、金融機関への預金その他最も確実かつ有利な方法により保管しなければならない。」と定めている。また、尾張旭市資金運用基準第5条第2項では、基金の運用について「計画に基づき定期預金等又は債券により行うものとする。ただし、債券の運用については、利回り、期間、金額等の観点から定期預金等より有利と判断された場合にのみ行うものとする。」と定めている。

- (1) 会計課を対象に、各基金の過去5年間の運用状況について、調査票及び行政監査ヒアリングにより確認した結果、全ての基金において安全・確実な運用がなされていた。
- 具体的な管理運用方法としては、いつでも必要なときにすぐに取り崩せるよう流動性や確実性を考慮し、指定金融機関へ1年未満の定期預金とし預け入れることを

基本としている。

なお、保有額の大きい財政調整基金では、当面取り崩すことのない金額の範囲内で地方債を購入するなど有利な保管運用に努めている。

- (2) 金融商品の選定等は、会計管理者が専管しており、その運用方針については、明文化されていない。

【基金運用状況一覧】（会計課調査票（抜粋））

○財政調整基金

収入年度	預金金額 円	預金種別	預金年月日	満期年月日	日数	利率	予定利息額 円
R3	200,000,000	大口定期	R2.06.03	R3.06.03	365日	0.051%	102,000
R3	—	愛知県債	第26回第10回公募公債（10年）				294,000

○公共施設整備基金

収入年度	預金金額 円	預金種別	預金年月日	満期年月日	日数	利率	予定利息額 円
R3	300,000,000	大口定期	R2.06.03	R3.06.03	365日	0.051%	153,000
R3	310,740,783	大口定期	R2.06.03	R3.06.03	365日	0.055%	170,907

5 事業効果の検証について

施策の成果報告、行政評価はなされているが、基金運用という観点での検証は、今回確認することができなかった。

第7 監査の意見等

(1) 指摘事項

特になし

(2) 意見・要望

ア 基金の管理及び運用において、金融機関の選定などは、会計管理者の専管により行われているが、その方針の明文化あるいは意思決定方法について研究していただきたい。

イ 基金の運用については、地方自治法第241条第1項「特定の目的のために設置する」という観点を踏まえて検討していただきたい。

特に「まちづくり応援基金」は、存続を含めその基金の在り方について研究していただきたい。

個別監査結果（各基金の残高増減状況）

① 土地開発基金

（単位 円）

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額 ※R3 は3月補正後予算額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	303,962,766	1,094,707	30,287	305,087,760	0	305,087,760
H29	305,087,760	1,013,887	9,027	306,110,674	0	306,110,674
H30	306,110,674	101,128,082	8,465	407,247,221	0	407,247,221
R元	407,247,221	1,128,082	17,536	408,392,839	0	408,392,839
R2	408,392,839	1,128,082	17,867	409,538,788	0	409,538,788
R3	409,538,788	1,129,000	3,000	410,670,788	0	410,670,788

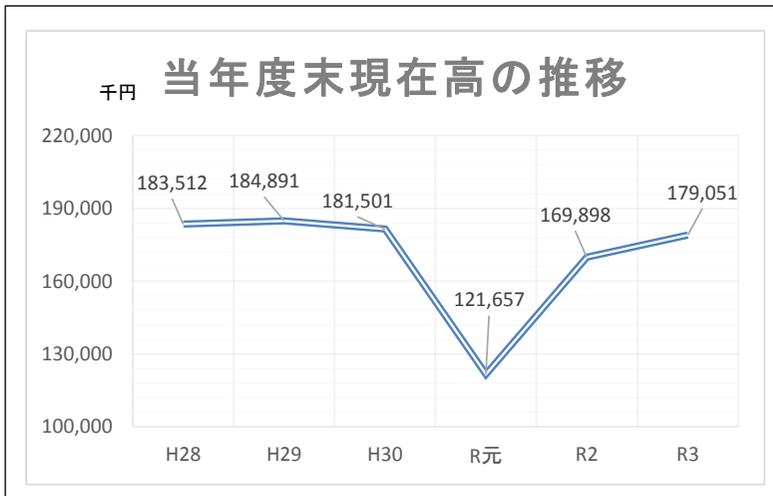


【基金の概要】
 公用又は公共事業用地として取得する必要のある土地をあらかじめ取得することにより、事業の円滑な執行を図るための定額運用基金である。
 平成30年度は、尾張旭市土地開発公社の解散に伴い、残余財産の一部を基金に繰り入れた。
 繰入金額：1億円

② 旭平和墓園管理基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	180,811,425	2,700,700	0	183,512,125	0	183,512,125
H29	183,512,125	1,378,900	0	184,891,025	0	184,891,025
H30	184,891,025	4,170,000	0	189,061,025	7,560,000	181,501,025
R元	181,501,025	2,712,000	0	184,213,025	62,556,200	121,656,825
R 2	121,656,825	48,241,000	0	169,897,825	0	169,897,825
R 3	169,897,825	9,153,000	0	179,050,825	0	179,050,825



【基金の概要】

基金として、積立てる額は、「尾張旭市旭平和墓園の設置及び管理に関する条例」第9条、第16条及び第24条の規定により納入される使用料の10%としている。

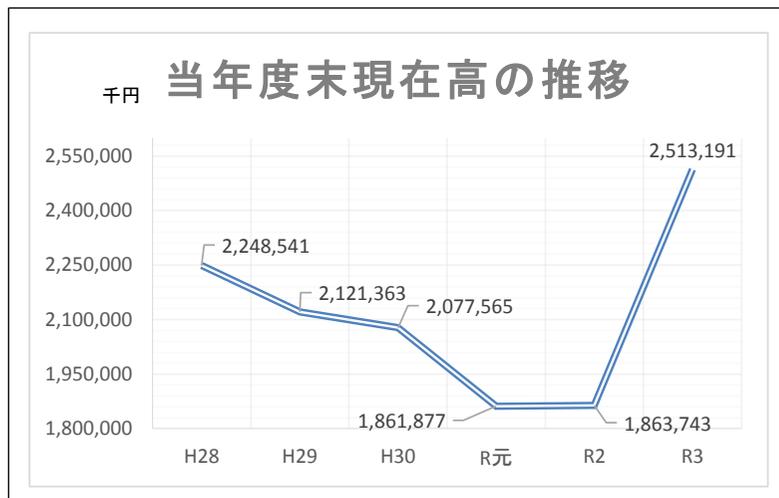
平成30年度及び令和元年度は、バリアフリー化整備工事（一般墓地のスロープ設置及び区画内通路舗装）に伴う事業のため基金の取崩しを行った。

令和2・3年度は積立てをし、令和4年度は、バリアフリー化整備工事のために取崩しを行い、利用者の利便性向上を進める予定である。

③ 財政調整基金

(単位：円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	2,266,955,555	379,365,000	2,220,014	2,648,540,569	400,000,000	2,248,540,569
H29	2,248,540,569	341,095,000	1,727,355	2,591,362,924	470,000,000	2,121,362,924
H30	2,121,362,924	334,312,000	1,890,424	2,457,565,348	380,000,000	2,077,565,348
R元	2,077,565,348	282,546,000	1,765,811	2,361,877,159	500,000,000	1,861,877,159
R2	1,861,877,159	300,144,000	1,721,938	2,163,743,097	300,000,000	1,863,743,097
R3	1,863,743,097	647,648,000	1,800,000	2,513,191,097	0	2,513,191,097



【基金の概要】

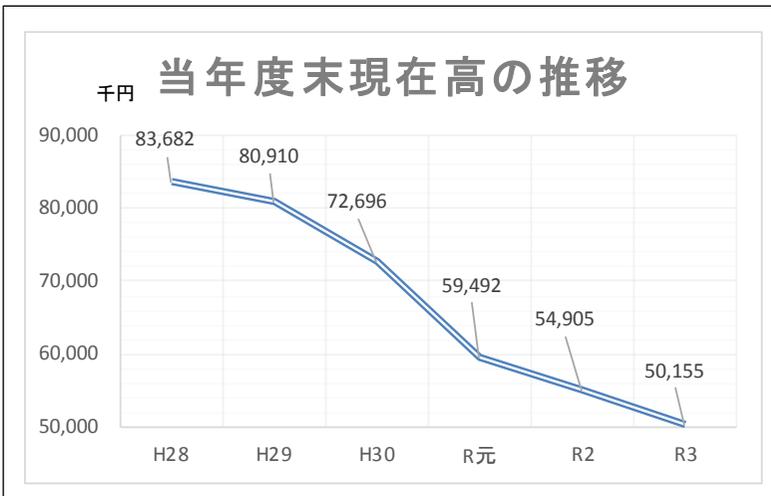
経済事業の著しい変動や大規模な災害などに対処するための基金である。

なお、保有額の大きい財政調整基金は、当面取り崩すことのない金額の範囲内で地方債を購入するなど有利な保管運用に努めている。

④ 緑化推進基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	87,325,888	1,187,951	8,732	88,522,571	4,841,000	83,681,571
H29	83,681,571	1,132,585	8,414	84,822,570	3,913,000	80,909,570
H30	80,909,570	1,171,592	8,090	82,089,252	9,393,000	72,696,252
R元	72,696,252	947,218	7,309	73,650,779	14,159,000	59,491,779
R2	59,491,779	914,789	5,949	60,412,517	5,508,000	54,904,517
R3	54,904,517	1,200,000	1,000	56,105,517	5,951,000	50,154,517



【基金の概要】

基金の積立ては、平成元年度から開始され、平成9年度には1億円を超えた。当初から1億円を目標額と設置しており、目標額を達成した翌年度の平成10年度から下記の事業のため取崩している。

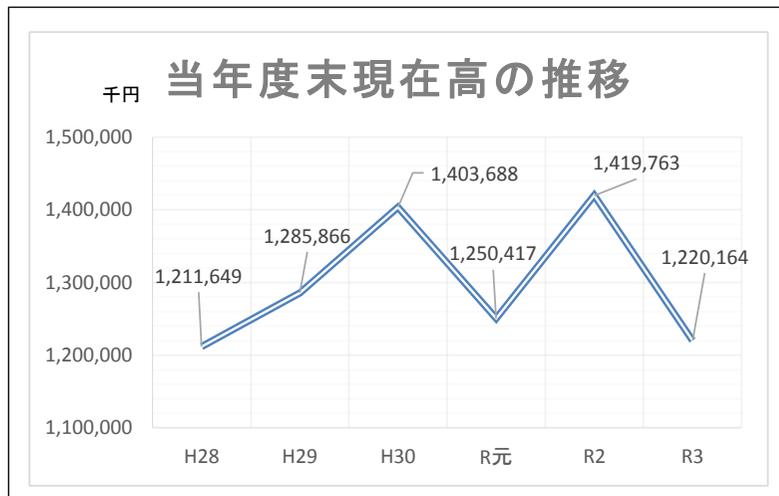
(主な用途)

- ①生垣設置の助成
- ②住宅取得記念樹の助成
- ③緑化の普及啓発
- ④苗木等の配布
- ⑤公共施設等への植栽等の事業

⑤ 公共施設整備基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	1,283,010,426	70,089,363	549,163	1,353,648,952	142,000,000	1,211,648,952
H29	1,211,648,952	179,004,658	212,158	1,390,865,768	105,000,000	1,285,865,768
H30	1,285,865,768	293,549,040	273,427	1,579,688,235	176,000,000	1,403,688,235
R元	1,403,688,235	11,308,386	419,953	1,415,416,574	165,000,000	1,250,416,574
R2	1,250,416,574	339,012,764	333,894	1,589,763,232	170,000,000	1,419,763,232
R3	1,419,763,232	1,000	400,000	1,420,164,232	200,000,000	1,220,164,232



【基金の概要】

公共施設の老朽化への対応など公共施設の整備事業の資金に充てるための、特定目的の積立基金である。

⑥ 減債基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	11,147,279	0	1,114	11,148,393	0	11,148,393
H29	11,148,393	0	1,114	11,149,507	0	11,149,507
H30	11,149,507	0	1,114	11,150,621	0	11,150,621
R元	11,150,621	0	1,115	11,151,736	0	11,151,736
R 2	11,151,736	0	1,167	11,152,903	0	11,152,903
R 3	11,152,903	425,509,000	10,000	436,671,903	0	436,671,903



【基金の概要】

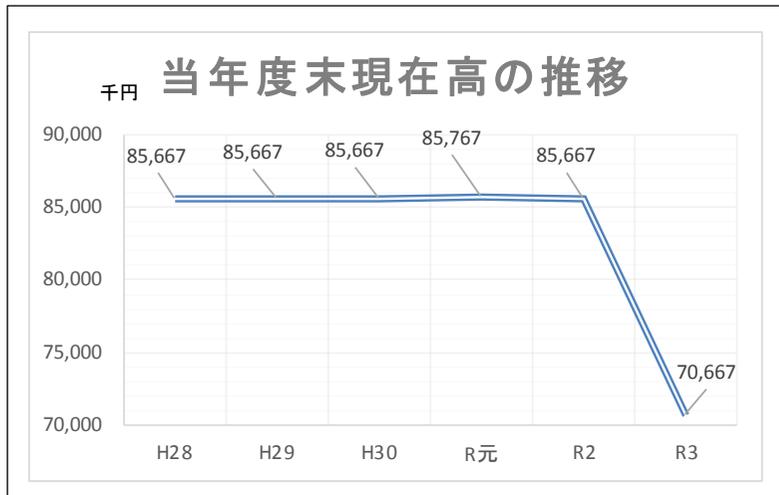
市債の償還及び適正な管理に必要な財源を確保するための積立基金であり、将来にわたる財政の健全運営を目的としたものである。

令和3年度においては、公債費の償還財源の一部とするよう国が予算措置した全額を新規で積み立てている。

⑦ 地域福祉基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	85,967,276	0	0	85,967,276	300,000	85,667,276
H29	85,667,276	0	0	85,667,276	0	85,667,276
H30	85,667,276	0	0	85,667,276	0	85,667,276
R元	85,667,276	100,000	0	85,767,276	0	85,767,276
R2	85,767,276	0	0	85,767,276	100,000	85,667,276
R3	85,667,276	0	0	85,667,276	15,000,000	70,667,276



【基金の概要】

地域福祉を推進するため基金であり、個人又は団体からの寄附により基金を積立てている。

(平成28年度の用途及び取崩し額)

ヘルプカード購入 取崩し額 30万円

(令和2年度の用途及び取崩し額)

こどもの学習支援事業(施設用備品・情報機器を購入)
取崩し額 10万円

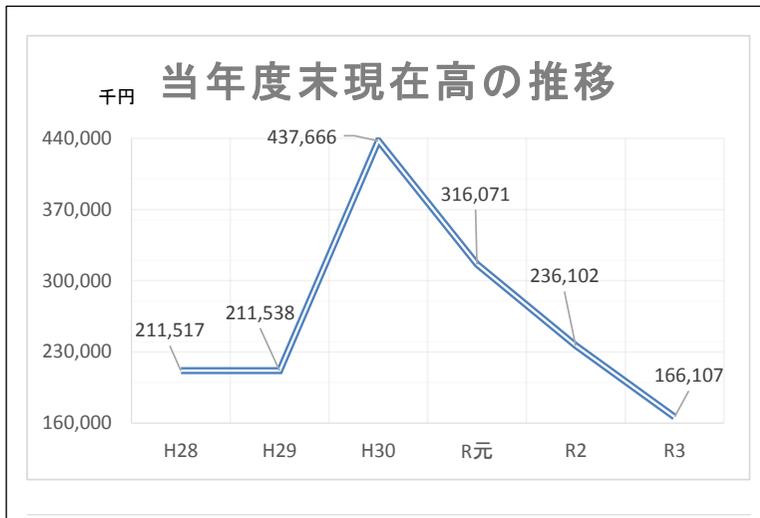
(令和3年度の用途及び取崩し予定額)

市役所南庁舎1階 多目的トイレ改修工事
取崩し予定額 1,500万円

⑧ 国民健康保険事業基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	211,453,325	0	63,668	211,516,993	0	211,516,993
H29	211,516,993	0	21,131	211,538,124	0	211,538,124
H30	211,538,124	226,112,000	15,998	437,666,122	0	437,666,122
R元	437,666,122	0	46,495	437,712,617	121,642,000	316,070,617
R2	316,070,617	0	31,739	316,102,356	80,000,000	236,102,356
R3	236,102,356	0	5,000	236,107,356	70,000,000	166,107,356



【基金の概要】

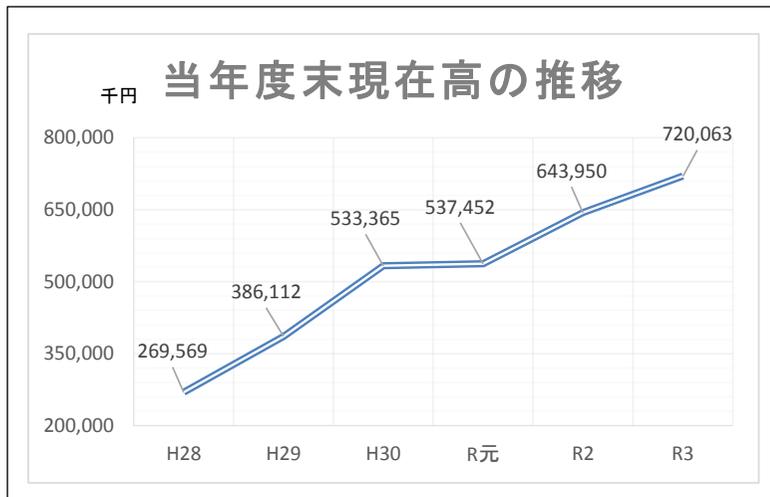
国保財政は市町村ごとで運営していたが、平成30年度の国保制度改革により、都道府県が財政運営の主体となり、国保運営の中心的な役割を果たすようになった。基金の目的は、制度改革前は、保険給付費が急増し、予算が不足したときに備えるものであったが、制度改革後は、保険給付費は県から市町村に全額交付されるようになったため、保険給付費としての備えは必要なくなった。

したがって、現在保有する基金は、税率引き上げの激変緩和財源として、令和3年度から令和5年度までの3年間で全額を投入し、それ以降は原則として基金を保有しない。ただし、計画どおり税率を引き上げ剰余金が発生した場合は、翌年度以降の税率引き上げの際の激変緩和財源として活用する。

⑨ 介護給付費準備基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	210,898,000	124,032,000	90,000	335,020,000	65,451,000	269,569,000
H29	269,569,000	185,097,000	35,000	454,701,000	68,589,000	386,112,000
H30	386,112,000	185,214,475	38,525	571,365,000	38,000,000	533,365,000
R元	533,365,000	104,022,827	64,173	637,452,000	100,000,000	537,452,000
R2	537,452,000	206,426,000	72,000	743,950,000	100,000,000	643,950,000
R3	643,950,000	136,052,000	61,000	780,063,000	60,000,000	720,063,000



【基金の概要】

介護保険事業の健全かつ円滑な運営のため介護保険特別会計の繰越金により基金を積立てている。なお、基金の積立て及び取崩しは、「第8期尾張旭市高齢者保健福祉計画（令和3年～5年度）」に基づいて行われている。

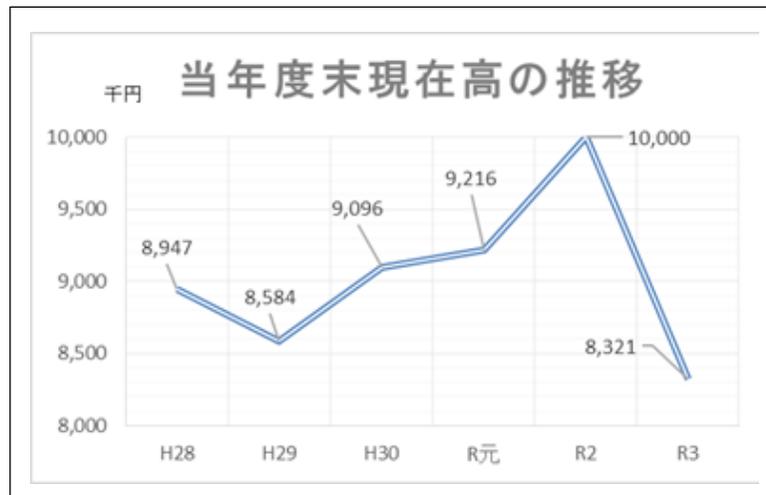
（基金の用途）

①介護給付費、予防給付費又は地域支援事業費の不足額に充てるとき、②介護保険に係る審査手数料の不足額に充てるとき、③財政安定化基金拠出金又は財政安定化基金償還金の不足額に充てるとき、④第1号保険料を低減するための費用に充てるときなど

⑩ 文化振興基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	9,072,881	873,136	907	9,946,924	1,000,000	8,946,924
H29	8,946,924	636,672	892	9,584,488	1,000,000	8,584,488
H30	8,584,488	510,734	856	9,096,078	0	9,096,078
R元	9,096,078	619,330	914	9,716,322	500,000	9,216,322
R2	9,216,322	782,759	919	10,000,000	0	10,000,000
R3	10,000,000	300,000	1,000	10,301,000	1,980,000	8,321,000



【基金の概要】

文化振興計画（H19年度策定）に基づき、本市における文化の振興及び文化財の保存・保護・継承を図るための財政的基盤を構築するために基金を設置している。

主な用途は、文化財の保護・保全事業、無形民俗文化財の活動支援・育成等に関する事業に運用している。

（基金の用途）

○文化財の保護・保全事業

どうだん亭杉苔補修など（令和3年度）

○無形民俗文化財の活動支援・育成等に関する事業

無形民俗文化財後継者報償など（令和3年度）

⑪ まちづくり応援基金

(単位 円)

年度	①前年度末 現在高	本年度中増減額				当年度末現在高 (④-⑤)
		増加			減少	
		②新規積立	③運用益積立	④計①+②+③	⑤取崩し	
H28	—	2,232,964	0	2,232,964	0	2,232,964
H29	2,232,964	3,488,637	171	5,721,772	1,000,000	4,721,772
H30	4,721,772	5,615,242	406	10,337,420	2,600,000	7,737,420
R元	7,737,420	8,159,621	671	15,897,712	2,950,000	12,947,712
R2	12,947,712	4,542,000	632	17,490,344	9,302,000	8,188,344
R3	8,188,344	5,000,000	1,000	13,189,344	6,000,000	7,189,344



【基金の概要】
 寄附者のまちづくりに対する意向を反映した事業に充てるための基金であり、複数の事業から選択できるようになっている。なお、基金の使い道は、主要施策成果報告書及び市ホームページで公表している。